

Législature 2021-2026

N°54

Message du Conseil communal au Conseil général du 28 juin 2023

Révision totale du règlement général de police de la Commune d'Estavayer

1. Introduction

Le règlement général de police de la Commune d'Estavayer a été adopté par le Conseil général lors de sa séance du 26 février 2018. Il est entré en vigueur le 1^{er} mai 2018, date de l'approbation par la Direction de la sécurité et de la justice, et n'a pas été modifié depuis.

Le Conseil communal a entrepris de revoir ce règlement, qui nécessitait diverses corrections. Après réception du premier préavis du Canton, il a été décidé de revoir le règlement totalement et non partiellement. En effet, au vu du nombre de changements et de suggestions – surtout d'ordre formel – des services cantonaux, le texte avec ses nombreux amendements aurait été rendu peu lisible.

2. Objet du message

Le Conseil communal propose ainsi au Conseil général de modifier totalement le règlement général de police de la Commune d'Estavayer.

Les modifications les plus importantes sont les suivantes :

- Remplacement des termes « autorité communale de police » et « autorité communale » par « Conseil communal », ce dernier ayant la possibilité de déléguer certaines attributions à l'un de ses membres (article 4 al. 1 du nouveau règlement) ;
- Précisions sur la procédure des amendes d'ordre (articles 5 et 16 al. 4 du nouveau règlement) ;
- Ajout de la possibilité pour le Conseil communal d'octroyer des « rabais fidélité » pour l'utilisation du domaine public (article 12 al. 3 du nouveau règlement), comme c'est par exemple le cas pour les marchés hebdomadaires ;
- Ajout des « *foodtrucks* » (i.e. « installations mobiles destinées à la vente de mets et de boissons ») à la liste des usages accrus du domaine public (article 15 al. 1 let. k du nouveau règlement) ;
- Ajout d'un alinéa traitant spécifiquement du régime des terrasses d'établissements publics, pouvant être soumises à autorisations ou à concessions (article 15 al. 2 du nouveau règlement) ;
- Ajout d'une lettre prohibant la dépose de papiers/flyers et autres documents publicitaires sur les véhicules, sauf pour les services publics (article 20 al. 2 let. f du nouveau règlement) ;
- Ajout d'un nouvel alinéa comprenant une liste de comportements répréhensibles exemplifiant la notion de « conduite contraire à la moralité publique » (article 22 du nouveau règlement).

Deux articles ont par ailleurs été supprimés :

- Ancien article 21 qui traitait des modèles réduits d'aéronefs (drones et engins assimilés) : cette disposition est devenue caduque, car ce domaine est désormais réglementé par le droit cantonal. En effet, l'ordonnance sur les aéronefs sans occupant d'un poids inférieur à 30 kg (OAero), entrée en vigueur le 1^{er} février 2022, règle exhaustivement la problématique et aucune compétence résiduelle pour les communes n'est prévue.
- Ancien article 27 portant sur le certificat de mœurs : la notion de « bonnes mœurs » a été abandonnée à la suite de la modification de la loi sur les communes (LCo), entrée en vigueur le 1^{er} septembre 2021. Le Grand Conseil a supprimé l'exigence du certificat de bonnes mœurs du droit fribourgeois. L'article 60 al. 3 let. h LCo sur les attributions du Conseil communal a été modifié en ce sens. Il convient donc de supprimer cet article.

Les autres changements sont mineurs et/ou formels. A des fins de clarté, deux versions du règlement sont jointes en annexe :

- Annexe 1 : version annotée, avec mise en évidence de toutes les modifications apportées (les modifications sont surlignées en jaune ; les éléments supprimés sont barrés et en rouge).
- Annexe 2 : version finale, à adopter.

3. Prises de position

Préavis des services du Canton

Le projet de modifications a été soumis pour examen préalable aux directions et services cantonaux compétents, à savoir la Police cantonale, le Service des communes, la Direction du développement territorial, des infrastructures, de la mobilité et de l'environnement (DIME) et ses services concernés, le Service de la police du commerce, l'Office de la circulation et de la navigation (OCN) ainsi que l'Etablissement cantonal d'assurance des bâtiments (ECAB).

La Direction de la sécurité, de la justice et du sport (DSJS), qui a piloté la consultation, a fait parvenir à la Commune un premier préavis comprenant des remarques formelles et de fond. Après remaniement du projet à la lumière des premières remarques, elle a transmis à la Commune un préavis complémentaire, contenant trois suggestions de modifications mineures. Toutes les remarques et suggestions pertinentes ont été intégrées au projet soumis au Conseil général.

Surveillance des prix

Le règlement a été soumis à la Surveillance des prix (SPr) pour préavis, conformément à l'article 14 de la loi fédérale sur la surveillance des prix (LSPr ; RS 942.20). La SPr, considérant que le projet contient des règles générales et non des tarifs proprement dits, n'a pas de remarque à formuler.

4. Conclusion

Le Conseil communal demande au Conseil général de bien vouloir adopter le règlement général de police de la Commune d'Estavayer.

Message validé par le Conseil communal lors de sa séance du 8 mai 2023.



Eric Chassot
Syndic

AU NOM DU CONSEIL COMMUNAL



Armand Villadoniga
Secrétaire général

Conseiller communal responsable : Samuel Ménétrety, Dicastère de la culture, du tourisme et de la sécurité

Annexes :

1. Règlement général de police de la Commune d'Estavayer, version annotée
2. Règlement général de police de la Commune d'Estavayer, version finale
3. Préavis de la Surveillance des prix



REGLEMENT GENERAL DE POLICE DE LA COMMUNE D'ESTAVAYER

Le Conseil général

Vu la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo ; RSF 140.1) ;

Vu le règlement du 28 décembre 1981 d'exécution de la loi sur les communes (RELCo ; RSF 140.11) ;

Vu la loi du 6 octobre 2006 d'application du code pénal (LACP ; RSF 31.1) ;

Vu la loi du 5 novembre 2021 sur la mobilité (LMob ; RSF 780.1) ;

Vu le règlement du 20 décembre 2022 sur la mobilité (RMob ; RSF 780.11) ;

Vu la loi du 4 février 1972 sur le domaine public (LDP ; RSF 750.1) ;

Vu la législation fédérale sur la circulation routière et sa législation cantonale d'application ;

Vu la Directive de la Direction de la sécurité et de la justice du 22 octobre 2012 concernant le cadre de collaboration entre la Police cantonale et les polices communales ;

Vu la loi du 2 décembre 2008 sur l'aménagement du territoire et les constructions (LATEC ; RSF 710.1) ;

Vu le règlement du 1^{er} décembre 2009 d'exécution de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (ReLATEC ; RSF 710.11) ;

Vu le code du 23 mai 1991 de procédure et de juridiction administrative (CPJA ; RSF 150.1).

Edicte :

CHAPITRE PREMIER

Généralités

Art. 1 Objet

¹ Le présent règlement fixe les prescriptions de police administrative de la compétence originaire de la commune, ainsi que les dispositions prises en application de la législation cantonale régissant le domaine public, les routes, la circulation routière, les chiens et la prostitution.

² Par disposition de police administrative, l'on entend les dispositions réglant l'ordre, la tranquillité, la sécurité, la santé, la salubrité et la moralité publics.

³ Le présent règlement fixe également l'organisation, la procédure, les mesures administratives et les dispositions pénales applicables en la matière.

⁴ Les termes utilisés dans le présent règlement pour désigner des personnes ou des fonctions s'appliquent indifféremment aux hommes et aux femmes. La forme masculine est retenue par commodité et n'implique aucune discrimination.

Art. 2 Champ d'application

¹ Le présent règlement s'applique sur le territoire de la commune.

² Il s'applique sur le domaine public communal au sens de la législation cantonale sur le domaine public. Il s'applique également sur le domaine privé des administrés, dans la mesure où l'exécution des prescriptions de police l'exige.

Art. 3 Droit communal réservé

¹ Les règlements communaux spéciaux, édictés notamment dans les matières suivantes, sont réservés :

- a. Détention et imposition des chiens ;
- ~~b. Organisation du service de défense contre l'incendie ;~~
- c. Utilisation du domaine public ;
- d. Stationnement ;
- e. Gestion des déchets ;
- f. Distribution d'eau potable ;
- g. Evacuation et épuration des eaux usées ;
- h. Cimetières ;
- i. Heures d'ouverture des commerces ;
- j. Perception d'un impôt sur les spectacles et les divertissements.

² Les dispositions générales de ce règlement peuvent également s'appliquer à la réglementation spécifique mentionnée à l'alinéa 1.

CHAPITRE 2**Organes d'application****Art. 4** En général

¹ Le Conseil communal est chargé de l'application du présent règlement. Il peut déléguer certaines attributions découlant de celui-ci à un de ses membres (ci-après : l'autorité communale de police).

² Le Conseil communal désigne les membres du personnel communal (ci-après : les agents communaux) chargés d'appliquer le présent règlement et en fixe le cahier des charges.

³ La Directive de la Direction de la sécurité et de la justice du 22 octobre 2012 concernant le cadre de collaboration entre la Police cantonale et les polices communales s'applique aux conditions et aux modalités de la délégation aux communes, par l'Etat, de tâches de polices cantonales.

Art. 5 Contrôles

- a) Organes compétents

¹ Les agents communaux veillent au respect des prescriptions prévues aux articles 12 à 21 du présent règlement. Ils agissent sur la base de leurs propres constatations ou sur dénonciation de tiers.

² Le Conseil communal peut, en collaboration avec la Police cantonale, déléguer à des tiers, notamment à des entreprises de sécurité autorisées, les tâches de contrôle et de surveillance ainsi que la compétence d'infliger des amendes d'ordre prévue à l'article 16 al. 4 du présent règlement. Il fixe dans le contrat de droit administratif (mandat) passé avec le tiers les modalités de cette délégation ainsi que la surveillance de celle-ci (cf. art. 54 al. 1 et 2 Cst. FR, art. 5a LCo et art. 1 RELCo). ~~Le Conseil général approuve ce contrat.~~ La législation sur les marchés publics et celle sur la circulation routière sont réservées.

³ Les agents communaux se légitiment conformément aux dispositions de la loi sur la Police cantonale, applicables par analogie.

⁴ Le Conseil communal peut requérir, par l'intermédiaire du préfet, la collaboration de la Police cantonale (cf. art. 4 al. 3 de la loi sur la Police cantonale). La compétence des agents de la Police cantonale intervenant d'office demeure réservée.

Art. 6 b) Moyens

Pour exercer leurs tâches, les agents communaux disposent des moyens suivants :

- a) observations fixes ;
- b) patrouilles ;
- c) contrôles chez les administrés (inspections, visions locales, etc.) ;
- d) utilisation d'une vidéosurveillance, conformément à la législation applicable en la matière.

Art. 7 c) Mesures

¹ L'autorité communale de police et les agents communaux peuvent contrôler l'identité des contrevenants aux dispositions de droit communal.

² Chacun est tenu d'autoriser l'accès à sa propriété aux agents communaux chargés d'effectuer les contrôles techniques nécessités par l'application des règlements communaux.

³ Toute personne requise par les agents communaux doit, en cas d'urgence et sauf motif justificatif, leur prêter main forte.

⁴ L'article 24 du présent règlement est réservé (état de nécessité et mesures prises en cas de flagrant délit de crime ou de délit).

Art. 8 d) Rapports

Les agents communaux doivent faire rapport sur les infractions constatées au présent règlement, conformément aux directives du Conseil communal.

Art. 9 Décisions

a) Principes

¹ Les autorités et agents communaux prennent les décisions placées dans leur compétence (autorisations, mesures administratives, etc.), conformément aux dispositions du code de procédure et de juridiction administrative.

² Les requêtes d'autorisations doivent être déposées par écrit à l'administration communale au moins 30 jours précédant l'événement, avec tous les documents justificatifs exigés. Des formulaires d'autorisations sont mis à disposition des administrés.

³ Les dispositions de procédure de la législation sur le domaine public sont réservées.

Art. 10 b) Réclamations et recours

¹ Les décisions d'un organe subordonné au Conseil communal ou d'un délégataire de tâches publiques communales sont sujettes à réclamation, dans les 30 jours dès leur notification, auprès du Conseil communal.

² Les décisions du Conseil communal sont sujettes à réclamation préalable, dans les 30 jours, auprès du Conseil lui-même.

³ Les décisions prises par le Conseil communal, sur réclamation, sont sujettes à recours, dans les 30 jours dès leur notification, auprès du préfet.

⁴ L'article 156 LCo s'applique à la procédure.

Art. 11 c) Emoluments

Le Conseil communal fixe le tarif des émoluments administratifs calculé en fonction de l'importance du dossier et du travail fourni par l'administration communale. Le montant maximum de l'émolument ne peut dépasser CHF 5'000.00.

CHAPITRE 3**Prescriptions de police administrative****1. Utilisation des biens du domaine public****Art. 12** Règles générales

¹ L'utilisation des biens du domaine public communal (biens mobiliers et biens immobiliers) est régie par la loi sur le domaine public (LDP), la législation sur les routes et la législation sur la circulation routière.

² Le Conseil communal délivre les autorisations et les concessions, dans les cas prévus aux dispositions des articles 15 et 16 du présent règlement. Il fixe les charges destinées à prévenir les atteintes à l'intérêt général (cf. art. 29 al. 1 LDP).

³ Le Conseil communal est compétent pour fixer le tarif pour l'utilisation du domaine public communal (cf. art. 31 LDP). Le montant maximum de la taxe ne peut dépasser CHF 2.80 par mètre carré et par semaine. Il peut prévoir des rabais fidélité.

Art. 13 Usages du domaine public

a) Principes

¹ Chacun peut, dans les limites fixées par la législation cantonale et communale, utiliser, conformément à leur destination, les choses du domaine public communal soumises à l'usage commun (cf. art. 18 LDP).

² Les articles 14 et 18 à 21 du présent règlement fixent les prescriptions applicables au comportement attendu des administrés sur le domaine public ou sur le domaine privé attenant au domaine public.

³ Les dispositions de la législation sur les routes concernant l'utilisation des routes communales et les fonds voisins de celles-ci, sont réservées.

Art. 14 b) Interdictions

¹ Il est interdit de porter atteinte (~~endommager, détruire, salir~~) aux biens du domaine public, notamment :

- a) d'escalader les poteaux, lampadaires, clôtures et monuments ;
- b) d'utiliser de façon accrue les fontaines publiques ;
- c) de porter atteinte à la flore et aux plantations ;
- d) de laver, de graisser ou d'entretenir quelconque véhicule sur le domaine public ;
- e) de salir, de souiller ou d'endommager d'une manière quelconque, notamment par des dessins ou des inscriptions permanents, la voie publique, les parkings souterrains, les constructions, installations, affiches ou objets quelconques ;
- f) de jeter quelconque déchet que ce soit sur le domaine public (cigarettes, chewing-gum, etc.) ;
- g) d'utiliser des confettis, des serpentins, des sprays de type « spaghetti » ou d'autres objets analogues sur le domaine public en dehors de la période de carnaval. Des dérogations peuvent être accordées pour d'autres manifestations.

² Les dommages causés doivent être réparés par le contrevenant ou par les soins de l'administration communale et les frais de réparation ou de remplacement sont mis à la charge du contrevenant.

Art. 15 c) Autorisations et concessions

¹ Sont notamment soumis à autorisations les usages accrus suivants :

- a) l'installation de caravanes, de mobile-homes ou d'autres installations (tentes), en dehors des zones/places prévues à cet effet ;

- b) le stationnement de véhicules ;
- c) le déballage temporaire à partir d'un stand ou d'une installation mobile destinée à la vente de mets et de boissons ;
- d) l'activité foraine ou l'exploitation d'un cirque ;
- e) l'installation de chantiers, d'échafaudages et l'ouverture de fouilles ;
- f) les manifestations publiques et les cortèges ;
- g) la récolte de signatures sur la voie publique, lorsque des stands y sont installés ;
- h) les foires et marchés ;
- i) les artistes de rue ou toute autre activité artistique ;
- j) la pose de mobilier privé (bacs à fleurs, tables et bancs, etc.) ;
- k) les installations mobiles destinées à la vente de mets et de boissons.

² Sont notamment soumis à concessions les usages privatifs suivants :

- a) l'exploitation d'entreprises de taxis utilisant le domaine public pour le stationnement ;
- b) la pose de panneaux-réclames dans les endroits désignés à cet effet (cf. art. 4 de la loi sur les réclames).

³ Sont soumis à autorisations (usage accru) ou à concessions (usage privatif), les terrasses d'établissements publics.

⁴ Les dispositions de la législation cantonale sur l'aménagement du territoire et les constructions, ainsi que sur les établissements publics, de même que les dispositions de la législation fédérale sur le commerce itinérant sont réservées.

Art. 16 Stationnement de véhicules

¹ Le stationnement de véhicules sur le domaine public est soumis à autorisation.

~~² Les dispositions du règlement communal sur le stationnement sont en outre réservées.~~

² Le Conseil communal est compétent pour autoriser exceptionnellement le stationnement, sur le domaine public communal, de véhicules dépourvus de plaques de contrôle (art. 20 OCR).

³ Les agents communaux peuvent faire enlever et mettre en fourrière tout véhicule stationné illégalement sur le domaine public ou qui gêne la circulation. L'enlèvement est mis aux frais du contrevenant si le détenteur du véhicule ne peut le déplacer lui-même. Le véhicule abandonné peut être vendu ou détruit.

⁴ La Commune peut percevoir des amendes d'ordre conformément à la législation cantonale spécifique en la matière. Les agents communaux sont compétents pour les infliger.

Art. 17 Mesures générales de protection

¹ En cas de nécessité, le Conseil communal peut protéger les biens du domaine public ou la destination de ceux-ci par des interdictions ou restrictions officielles ou par des interdictions ou restrictions personnelles prononcées par voie décisionnelle contre un administré.

² Lorsque des biens du patrimoine financier ou administratif de la commune sont concernés, des mesures d'interdiction peuvent être prises par des mises à ban prononcées en application du code de procédure civile.

2. Prescriptions spéciales régissant le comportement des administrés

Art. 18 Ordre public

¹ Il est interdit, sur le domaine public, de provoquer, par un comportement personnel inadéquat, des désordres et d'autres nuisances ainsi que d'importuner les passants.

² Il est en particulier interdit :

- a) de jeter des objets ou des substances ou matières quelconques d'un immeuble sur la voie publique ou sur des personnes qui s'y trouvent ;
- b) de diffuser des fumées ou odeurs excessives pour autrui ;
- ~~c) d'avoir, sur la voie publique un comportement prêtant à scandale notamment en importunant autrui d'une manière contraire aux bonnes mœurs.~~
- d) de pratiquer des jeux ou des sports dangereux pour les piétons sur les trottoirs, dans les zones de rencontre ou dans les zones piétonnes fortement fréquentées.

³ Les mineurs jusqu'à 16 ans ne peuvent fréquenter les places et les routes publiques après 22h00 que s'ils sont accompagnés d'un de leurs parents ou d'adultes à qui ils ont été confiés.

⁴ La disposition de l'article 13 LACP (interdiction de la mendicité) est réservée.

Art. 19 Tranquillité publique

¹ Il est interdit de provoquer, sur le domaine public ou sur propriété privée, des nuisances sonores pouvant porter atteinte à la tranquillité publique. Les cas d'urgence, les cas d'entreprises et installations exigeant une exploitation continue, ainsi que les récoltes et travaux saisonniers, sont réservés.

² Il est en particulier interdit :

- a) de faire du bruit sans nécessité sur le domaine public de 22h00 à 07h00 ;
- b) d'utiliser sur le domaine privé des instruments ou appareils bruyants (ventilateur, pompe, aspirateur, compresseur, etc.), dont le son est entendu par les habitants voisins et qui importunent ceux-ci pendant les jours et/ou horaires suivants :
 - les dimanches et les jours fériés ;
 - du lundi au vendredi de 12h00 à 13h00 et de 20h00 à 07h00 ;
 - le samedi, avant 08h00, de 12h00 à 13h00 et dès 18h00 ;
- c) d'exploiter des stations de lavage de véhicules sans service à la clientèle de 22h00 à 07h00 ; les stations de lavage de véhicules avec services à la clientèle sont soumises au Règlement relatif aux heures d'ouverture des commerces ;
- d) d'utiliser sur le domaine privé des machines de chantiers produisant des nuisances sonores excédant les prescriptions fédérales ;
- e) de faire usage de tondeuses à gazon, de motoculteurs ou d'autres machines à moteur analogues :

- les dimanches et les jours fériés ;
 - du lundi au vendredi de 12h00 à 13h00 et de 20h00 à 07h00 ;
 - le samedi, avant 08h00, de 12h00 à 13h00 et dès 18h00.
- f) de faire usage d'instruments de musique ou d'appareils sonores entre 22h00 et 07h00 en dehors de locaux fermés et dans la mesure où le bruit peut importuner autrui ;
- g) d'installer et/ou d'utiliser des appareils à ultrasons aux abords des écoles et des crèches, des places de jeux, des lieux de repos, des établissements publics ainsi que des hôpitaux et centres de santé ;
- h) d'organiser des manifestations provoquant des nuisances sonores sans autorisation **du Conseil communal**.

³ Les dispositions de l'article 12 let. a LACP (désordre ou tapage troublant la tranquillité publique) et de l'article 12 let. b LACP (ne pas prendre les mesures pour éviter que les cris d'animaux dont on a la garde n'importunent les habitants) **ainsi que celles de la LPE et de l'OPB**, sont réservées.

Art. 20 Sécurité et salubrité publiques

¹ Il est interdit, par un comportement personnel inadéquat, de mettre en danger la sécurité et la salubrité publiques, ainsi que la vie, la santé et les biens des administrés.

² Il est en particulier interdit :

- a) de laisser de la glace et des amas de neige sur des toits surplombant le domaine public ;
- b) de tirer, sans autorisation **du Conseil communal ou de l'autorité** cantonale ou préfectorale compétente, des coups de canon ainsi que des engins pyrotechniques dont la mise à feu est soumise à autorisation par la législation fédérale sur les substances explosibles, à l'occasion de fêtes ou de manifestations (par ex. le premier août et mariages) ;
- c) de tirer des engins pyrotechniques destinés au simple divertissement personnel sans autorisation préalable **du Conseil communal** ;
- d) de faire usage de lampions volants, aussi appelés lanternes du ciel ou flammeas ;
- e) de faire usage d'armes à feu, sans l'autorisation de la Police cantonale. La législation fédérale sur l'armée et l'administration militaire ainsi que celle sur les armes sont réservées ;
- f) de faire du feu sur le domaine public, **en dehors des emplacements prévus à cet effet**, sauf autorisation **du Conseil communal** ;
- g) d'uriner, **déféquer** ou de déposer des immondices sur le domaine public ;
- h) de poser des vases à fleurs ou d'autres objets sur les rebords des fenêtres, balcons ou corniches si toutes les précautions n'ont pas été prises pour éviter de gêner ou de blesser autrui ;
- i) d'épandre, du purin ou d'autres engrais nauséabonds le samedi, les dimanches et les jours fériés, sauf autorisation **du Conseil communal** ;
- j) de déposer en quelconque endroit des seringues ou d'autres objets dangereux ;
- k) de repousser de la neige sur la voie publique et d'y déverser celle des toits ;
- l) de manipuler des objets de façon à blesser autrui ;
- m) d'encombrer les abords des hydrantes, ainsi que les accès à des locaux du service de lutte contre l'incendie ;
- o) de laisser pousser des branches ou de laisser d'autres obstacles pouvant gêner la diffusion correcte de la lumière de l'éclairage public ;
- p) de laisser pousser des branches ou de laisser d'autres obstacles masquant la signalisation routière ou encombrant les voies de circulation ;

- q) d'organiser un lâcher de ballons sans autorisation **du Conseil communal** et de l'aérodrome militaire de Payerne ;
- r) de déverser de l'eau sur la voie publique en période de gel ;
- s) de nourrir, sauf exceptions octroyées par **le Conseil communal**, les oiseaux d'eaux sauvages et plus particulièrement les cygnes pour des raisons de salubrité publique ;
- t) **de déposer des papiers, flyers ou quelconque document publicitaire sur des véhicules, sauf pour les services publics.**

³ Les trottoirs sis devant les bâtiments à front de rue, et les escaliers et accès pour piétons, doivent être nettoyés et débarrassés, par les soins et aux frais des propriétaires riverains, de la glace ou de la neige ainsi que de tout objet entravant le passage.

⁴ Les mesures de prévention et les interdictions prévues par la législation sur l'aménagement du territoire et les constructions, sur la protection de l'environnement, sur l'élimination des déchets, sur **l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels**, sur la protection des animaux, sur la circulation routière, sur les routes ainsi que sur la chasse, la protection des mammifères, des oiseaux sauvages et de leurs biotopes, sont réservées.

~~Art. 21 Modèles réduits d'aéronefs (drones et engins assimilés)~~

~~¹ Il est interdit de faire survoler le domaine public par des drones de moins de trente kilogrammes, sans autorisation communale. Il en va de même du survol de fonds privés utilisés à des fins d'habitation, sauf accord du propriétaire ou du locataire, ainsi que des voisins directs. Le survol du domaine public par des drones de plus de trente kilogrammes est sujette à autorisation de l'Office fédéral de l'aviation civile. Les restrictions imposées par la législation fédérale sur l'aviation et sur la protection des données, sont réservées.~~

~~² Les conditions d'autorisation communale sont les suivantes :~~

- ~~a) Les drones dès 500 grammes doivent être couverts par une assurance RC de CHF 1'000'000.00 ;~~
- ~~b) Le pilote mineur doit être accompagné d'une personne majeure ;~~
- ~~c) Le pilote doit maintenir un contact visuel constant avec le drone ;~~
- ~~d) Il est strictement interdit d'utiliser des drones à moins de cinq kilomètres d'un aérodrome civil ou militaire, sauf autorisation spéciale de l'aérodrome ;~~
- ~~e) Il est interdit de faire voler des drones à plus de 150 mètres d'altitude ;~~
- ~~f) Il est en règle générale interdit d'utiliser des drones à moins de 100 mètres d'un rassemblement de personnes en plein air.~~

Art. 21 Moralité publique

¹ Il est interdit d'avoir sur le domaine public une conduite contraire à la moralité publique.

² Il est en particulier interdit :

- a) **d'avoir un comportement prêtant à scandale ;**
- b) **d'être en état d'ébriété sur la voie publique ;**
- c) **de tenir des propos dégradants ou insultants que ce soit par des injures, des hurlements, des gestes obscènes et par des injonctions déplacées ;**

- d) de se vêtir ou de porter visiblement des symboles à caractère haineux ou pornographique, des uniformes officielles impliquant une fonction institutionnelle ;
- e) d'afficher une nudité sur la voie publique ;
- f) d'exercer la prostitution de rue sur tout le territoire de la Commune.

³ En complément de la législation cantonale sur la prostitution, l'exercice de la prostitution de rue est interdit sur tout le territoire de la Commune.

⁴ Les dispositions du code pénal suisse concernant les infractions contre l'intégrité sexuelle, notamment celles réprimant l'exhibitionnisme ainsi que l'offre et l'exposition d'objets pornographiques sont réservées (cf. art. 187 à 200 CP).

CHAPITRE 4

Mesures administratives

Art. 22 Mesures ordinaires

¹ Le Conseil communal retire les autorisations accordées en vertu du présent règlement lorsque leurs titulaires ne remplissent plus les conditions de leur octroi ou contreviennent gravement ou à de réitérées reprises aux dispositions de la législation. Il peut également, selon les circonstances, prononcer des avertissements.

² En cas de violations des prescriptions de police administrative, le Conseil communal peut, selon les circonstances :

- a) avertir formellement le contrevenant ;
- b) prononcer une amende pénale de droit communal conformément aux dispositions des articles 25 et 26 du présent règlement.

³ Pour faire exécuter ses décisions, le Conseil communal dispose des moyens prévus par le code de procédure et de juridiction administrative (exécution aux frais de l'administré ; exécution directe contre l'administré ou ses biens ; menace de l'art. 292 CP). En cas de nécessité, l'intervention de la Police cantonale peut être requise par l'intermédiaire du Préfet.

⁴ Les mesures administratives prévues par la législation cantonale spéciale sont réservées.

Art. 23 Etat de nécessité et flagrant délit de crime ou de délit

¹ Le Conseil communal peut prendre les mesures d'urgence nécessaires pour préserver, sur le territoire de la commune, la sécurité et l'ordre public d'un danger qui les menace d'une façon directe et immédiate (cf. art. 60 al. 3 let. e LCo). Les attributions de la Police cantonale sont réservées.

² Les dispositions du code de procédure pénale suisse (CPP) concernant l'arrestation, par des particuliers, en cas de flagrant délit de crime ou de délit, sont réservées (cf. art. 200 et 218 CPP).

CHAPITRE 5 Sanctions pénales

Art. 24 Sanctions

¹ Les infractions au présent règlement peuvent donner lieu à des amendes d'un montant de CHF 20.00 à CHF 1'000.00 (cf. art. 84 al. 2 LCo). Le Conseil communal les prononce en la forme de l'ordonnance pénale.

² Le condamné peut faire opposition par écrit auprès du Conseil communal dans les 10 jours dès la notification de l'ordonnance pénale ; en cas d'opposition, le dossier est transmis au juge de police (cf. art. 86 al. 2 et 3 LCo).

³ Les amendes d'ordre infligées en application de la législation fédérale sur la circulation routière sont réservées.

⁴ Le Conseil communal peut prononcer, en lieu et place de l'amende, l'exécution d'un travail d'intérêt général conformément aux dispositions du code pénal suisse. Il édicte les dispositions nécessaires concernant l'exécution du travail d'intérêt général (cf. art. 86b LCo).

Art. 25 Procédure

¹ Les dispositions de la loi sur les communes, de la loi sur la justice et du code de procédure pénale suisse s'appliquent à la répression des infractions de droit communal.

² Un montant de CHF 20.00 à CHF 1'000.00 est perçu à titre d'émolument de justice ; ce montant est calculé selon l'importance des opérations effectuées. Les débours sont payables en sus.

~~Art. 27 Certificat de mœurs~~

~~¹ Les administrés peuvent requérir, du Conseil communal, un certificat de mœurs (cf. art. 60 al. 3 let. h LCo).~~

~~² Ce certificat atteste d'éventuelles procédures pénales pendantes ou d'éventuelles condamnations pénales, concernant des infractions à des dispositions prévues par des règlements communaux.~~

~~³ Les dispositions du code de procédure pénale suisse et de la législation sur la protection des données demeurent réservées.~~

Art. 26 Droit cantonal et fédéral

Les contraventions de police prévues par la législation cantonale et fédérale sont réservées.

CHAPITRE 6
Dispositions finales

Art. 27 Abrogation

Le règlement général de police de la Commune d'Estavayer du 1^{er} mai 2018 est abrogé.

Art. 28 Entrée en vigueur

Le présent règlement entre en vigueur dès son approbation par la Direction de la sécurité, de la justice et du sport.

Adopté par le Conseil général du 23 mai 2023

Le Secrétaire

Armand Villadoniga

Le Président

Nicolas Giacomotti

Approuvé par la Direction de la sécurité, de la justice et du sport, le

Le Conseiller d'Etat, Directeur

Romain Collaud



REGLEMENT GENERAL DE POLICE DE LA COMMUNE D'ESTAVAYER

Le Conseil général

Vu la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo ; RSF 140.1) ;
Vu le règlement du 28 décembre 1981 d'exécution de la loi sur les communes (RELCo ; RSF 140.11) ;
Vu la loi du 6 octobre 2006 d'application du code pénal (LACP ; RSF 31.1) ;
Vu la loi du 5 novembre 2021 sur la mobilité (LMob ; RSF 780.1) ;
Vu le règlement du 20 décembre 2022 sur la mobilité (RMob ; RSF 780.11) ;
Vu la loi du 4 février 1972 sur le domaine public (LDP ; RSF 750.1) ;
Vu la législation fédérale sur la circulation routière et sa législation cantonale d'application ;
Vu la Directive de la Direction de la sécurité et de la justice du 22 octobre 2012 concernant le cadre de collaboration entre la Police cantonale et les polices communales ;
Vu la loi du 2 décembre 2008 sur l'aménagement du territoire et les constructions (LATEC ; RSF 710.1) ;
Vu le règlement du 1^{er} décembre 2009 d'exécution de la loi sur l'aménagement du territoire et les constructions (ReLATEC ; RSF 710.11) ;
Vu le code du 23 mai 1991 de procédure et de juridiction administrative (CPJA ; RSF 150.1).

Edicte :

CHAPITRE PREMIER

Généralités

Art. 1 Objet

¹ Le présent règlement fixe les prescriptions de police administrative de la compétence originaire de la commune, ainsi que les dispositions prises en application de la législation cantonale régissant le domaine public, les routes, la circulation routière, les chiens et la prostitution.

² Par disposition de police administrative, l'on entend les dispositions réglant l'ordre, la tranquillité, la sécurité, la santé, la salubrité et la moralité publics.

³ Le présent règlement fixe également l'organisation, la procédure, les mesures administratives et les dispositions pénales applicables en la matière.

⁴ Les termes utilisés dans le présent règlement pour désigner des personnes ou des fonctions s'appliquent indifféremment aux hommes et aux femmes. La forme masculine est retenue par commodité et n'implique aucune discrimination.

Art. 2 Champ d'application

¹ Le présent règlement s'applique sur le territoire de la commune.

² Il s'applique sur le domaine public communal au sens de la législation cantonale sur le domaine public. Il s'applique également sur le domaine privé des administrés, dans la mesure où l'exécution des prescriptions de police l'exige.

Art. 3 Droit communal réservé

¹ Les règlements communaux spéciaux, édictés notamment dans les matières suivantes, sont réservés :

- a. Détention et imposition des chiens ;
- b. Utilisation du domaine public ;
- c. Stationnement ;
- d. Gestion des déchets ;
- e. Distribution d'eau potable ;
- f. Evacuation et épuration des eaux usées ;
- g. Cimetières ;
- h. Heures d'ouverture des commerces ;
- i. Perception d'un impôt sur les spectacles et les divertissements.

² Les dispositions générales de ce règlement peuvent également s'appliquer à la réglementation spécifique mentionnée à l'alinéa 1.

CHAPITRE 2**Organes d'application****Art. 4** En général

¹ Le Conseil communal est chargé de l'application du présent règlement. Il peut déléguer certaines attributions découlant de celui-ci à un de ses membres (ci-après : l'autorité communale de police).

² Le Conseil communal désigne les membres du personnel communal (ci-après : les agents communaux) chargés d'appliquer le présent règlement et en fixe le cahier des charges.

³ La Directive de la Direction de la sécurité et de la justice du 22 octobre 2012 concernant le cadre de collaboration entre la Police cantonale et les polices communales s'applique aux conditions et aux modalités de la délégation aux communes, par l'Etat, de tâches de polices cantonales.

Art. 5 Contrôles

a) Organes compétents

¹ Les agents communaux veillent au respect des prescriptions prévues aux articles 12 à 21 du présent règlement. Ils agissent sur la base de leurs propres constatations ou sur dénonciation de tiers.

² Le Conseil communal peut, en collaboration avec la Police cantonale, déléguer à des tiers, notamment à des entreprises de sécurité autorisées, les tâches de contrôle et de surveillance ainsi que la compétence d'infliger des amendes d'ordre prévue à l'article 16 al. 4 du présent règlement. Il fixe dans le contrat de droit administratif (mandat) passé avec le tiers les modalités de cette délégation ainsi que la surveillance de celle-ci (cf. art. 54 al. 1 et 2 Cst. FR, art. 5a LCo et art. 1 RELCo). La législation sur les marchés publics et celle sur la circulation routière sont réservées.

³ Les agents communaux se légitiment conformément aux dispositions de la loi sur la Police cantonale, applicables par analogie.

⁴ Le Conseil communal peut requérir, par l'intermédiaire du préfet, la collaboration de la Police cantonale (cf. art. 4 al. 3 de la loi sur la Police cantonale). La compétence des agents de la Police cantonale intervenant d'office demeure réservée.

Art. 6 b) Moyens

Pour exercer leurs tâches, les agents communaux disposent des moyens suivants :

- a) observations fixes ;
- b) patrouilles ;
- c) contrôles chez les administrés (inspections, visions locales, etc.) ;
- d) utilisation d'une vidéosurveillance, conformément à la législation applicable en la matière.

Art. 7 c) Mesures

¹ L'autorité communale de police et les agents communaux peuvent contrôler l'identité des contrevenants aux dispositions de droit communal.

² Chacun est tenu d'autoriser l'accès à sa propriété aux agents communaux chargés d'effectuer les contrôles techniques nécessités par l'application des règlements communaux.

³ Toute personne requise par les agents communaux doit, en cas d'urgence et sauf motif justificatif, leur prêter main forte.

⁴ L'article 24 du présent règlement est réservé (état de nécessité et mesures prises en cas de flagrant délit de crime ou de délit).

Art. 8 d) Rapports

Les agents communaux doivent faire rapport sur les infractions constatées au présent règlement, conformément aux directives du Conseil communal.

Art. 9 Décisions

a) Principes

¹ Les autorités et agents communaux prennent les décisions placées dans leur compétence (autorisations, mesures administratives, etc.), conformément aux dispositions du code de procédure et de juridiction administrative.

² Les requêtes d'autorisations doivent être déposées par écrit à l'administration communale au moins 30 jours précédant l'événement, avec tous les documents justificatifs exigés. Des formulaires d'autorisations sont mis à disposition des administrés.

³ Les dispositions de procédure de la législation sur le domaine public sont réservées.

Art. 10 b) Réclamations et recours

¹ Les décisions d'un organe subordonné au Conseil communal ou d'un délégataire de tâches publiques communales sont sujettes à réclamation, dans les 30 jours dès leur notification, auprès du Conseil communal.

² Les décisions du Conseil communal sont sujettes à réclamation préalable, dans les 30 jours, auprès du Conseil lui-même.

³ Les décisions prises par le Conseil communal, sur réclamation, sont sujettes à recours, dans les 30 jours dès leur notification, auprès du préfet.

⁴ L'article 156 LCo s'applique à la procédure.

Art. 11 c) Emoluments

Le Conseil communal fixe le tarif des émoluments administratifs calculé en fonction de l'importance du dossier et du travail fourni par l'administration communale. Le montant maximum de l'émolument ne peut dépasser CHF 5'000.00.

CHAPITRE 3**Prescriptions de police administrative****1. Utilisation des biens du domaine public****Art. 12** Règles générales

¹ L'utilisation des biens du domaine public communal (biens mobiliers et biens immobiliers) est régie par la loi sur le domaine public (LDP), la législation sur les routes et la législation sur la circulation routière.

² Le Conseil communal délivre les autorisations et les concessions, dans les cas prévus articles 15 et 16 du présent règlement. Il fixe les charges destinées à prévenir les atteintes à l'intérêt général (cf. art. 29 al. 1 LDP).

³ Le Conseil communal est compétent pour fixer le tarif pour l'utilisation du domaine public communal (cf. art. 31 LDP). Le montant maximum de la taxe ne peut dépasser CHF 2.80 par mètre carré et par semaine. Il peut prévoir des rabais fidélité.

Art. 13 Usages du domaine public

a) Principes

¹ Chacun peut, dans les limites fixées par la législation cantonale et communale, utiliser, conformément à leur destination, les choses du domaine public communal soumises à l'usage commun (cf. art. 18 LDP).

² Les articles 14 et 18 à 21 du présent règlement fixent les prescriptions applicables au comportement attendu des administrés sur le domaine public ou sur le domaine privé attenant au domaine public.

³ Les dispositions de la législation sur les routes concernant l'utilisation des routes communales et les fonds voisins de celles-ci, sont réservées.

Art. 14 b) Interdictions

¹ Il est interdit de porter atteinte aux biens du domaine public, notamment :

- a) d'escalader les poteaux, lampadaires, clôtures et monuments ;
- b) d'utiliser de façon accrue les fontaines publiques ;
- c) de porter atteinte à la flore et aux plantations ;
- d) de laver, de graisser ou d'entretenir quelconque véhicule sur le domaine public ;
- e) de salir, de souiller ou d'endommager d'une manière quelconque, notamment par des dessins ou des inscriptions permanents, la voie publique, les parkings souterrains, les constructions, installations, affiches ou objets quelconques ;
- f) de jeter quelconque déchet que ce soit sur le domaine public (cigarettes, chewing-gum, etc.) ;
- g) d'utiliser des confettis, des serpentins, des sprays de type « spaghetti » ou d'autres objets analogues sur le domaine public en dehors de la période de carnaval. Des dérogations peuvent être accordées pour d'autres manifestations.

² Les dommages causés doivent être réparés par le contrevenant ou par les soins de l'administration communale et les frais de réparation ou de remplacement sont mis à la charge du contrevenant.

Art. 15 c) Autorisations et concessions

¹ Sont notamment soumis à autorisations les usages accrus suivants :

- a) l'installation de caravanes, de mobile-homes ou d'autres installations (tentes), en dehors des zones/places prévues à cet effet ;
- b) le stationnement de véhicules ;

- c) le déballage temporaire à partir d'un stand ou d'une installation mobile destinée à la vente de mets et de boissons ;
- d) l'activité foraine ou l'exploitation d'un cirque ;
- e) l'installation de chantiers, d'échafaudages et l'ouverture de fouilles ;
- f) les manifestations publiques et les cortèges ;
- g) la récolte de signatures sur la voie publique, lorsque des stands y sont installés ;
- h) les foires et marchés ;
- i) les artistes de rue ou toute autre activité artistique ;
- j) la pose de mobilier privé (bacs à fleurs, tables et bancs, etc.) ;
- k) les installations mobiles destinées à la vente de mets et de boissons.

² Sont notamment soumis à concessions les usages privatifs suivants :

- a) l'exploitation d'entreprises de taxis utilisant le domaine public pour le stationnement ;
- b) la pose de panneaux-réclames dans les endroits désignés à cet effet (cf. art. 4 de la loi sur les réclames).

³ Sont soumis à autorisations (usage accru) ou à concessions (usage privatif), les terrasses d'établissements publics.

⁴ Les dispositions de la législation cantonale sur l'aménagement du territoire et les constructions, ainsi que sur les établissements publics, de même que les dispositions de la législation fédérale sur le commerce itinérant sont réservées.

Art. 16 Stationnement de véhicules

¹ Le stationnement de véhicules sur le domaine public est soumis à autorisation.

² Le Conseil communal est compétent pour autoriser exceptionnellement le stationnement, sur le domaine public communal, de véhicules dépourvus de plaques de contrôle (art. 20 OCR).

³ Les agents communaux peuvent faire enlever et mettre en fourrière tout véhicule stationné illégalement sur le domaine public ou qui gêne la circulation. L'enlèvement est mis aux frais du contrevenant si le détenteur du véhicule ne peut le déplacer lui-même. Le véhicule abandonné peut être vendu ou détruit.

⁴ La Commune peut percevoir des amendes d'ordre conformément à la législation cantonale spécifique en la matière. Les agents communaux sont compétents pour les infliger.

Art. 17 Mesures générales de protection

¹ En cas de nécessité, le Conseil communal peut protéger les biens du domaine public ou la destination de ceux-ci par des interdictions ou restrictions officielles ou par des interdictions ou restrictions personnelles prononcées par voie décisionnelle contre un administré.

² Lorsque des biens du patrimoine financier ou administratif de la commune sont concernés, des mesures d'interdiction peuvent être prises par des mises à ban prononcées en application du code de procédure civile.

2. Prescriptions spéciales régissant le comportement des administrés

Art. 18 Ordre public

¹ Il est interdit, sur le domaine public, de provoquer, par un comportement personnel inadéquat, des désordres et d'autres nuisances ainsi que d'importuner les passants.

² Il est en particulier interdit :

- a) de jeter des objets ou des substances ou matières quelconques d'un immeuble sur la voie publique ou sur des personnes qui s'y trouvent ;
- b) de diffuser des fumées ou odeurs excessives pour autrui ;
- d) de pratiquer des jeux ou des sports dangereux pour les piétons sur les trottoirs, dans les zones de rencontre ou dans les zones piétonnes.

³ Les mineurs jusqu'à 16 ans ne peuvent fréquenter les places et les routes publiques après 22h00 que s'ils sont accompagnés d'un de leurs parents ou d'adultes à qui ils ont été confiés.

⁴ La disposition de l'article 13 LACP (interdiction de la mendicité) est réservée.

Art. 19 Tranquillité publique

¹ Il est interdit de provoquer, sur le domaine public ou sur propriété privée, des nuisances sonores pouvant porter atteinte à la tranquillité publique. Les cas d'urgence, les cas d'entreprises et installations exigeant une exploitation continue, ainsi que les récoltes et travaux saisonniers, sont réservés.

² Il est en particulier interdit :

- a) de faire du bruit sans nécessité sur le domaine public de 22h00 à 07h00 ;
- b) d'utiliser sur le domaine privé des instruments ou appareils bruyants (ventilateur, pompe, aspirateur, compresseur, etc.), dont le son est entendu par les habitants voisins et qui importunent ceux-ci pendant les jours et/ou horaires suivants :
 - les dimanches et les jours fériés ;
 - du lundi au vendredi de 12h00 à 13h00 et de 20h00 à 07h00 ;
 - le samedi, avant 08h00, de 12h00 à 13h00 et dès 18h00 ;
- c) d'exploiter des stations de lavage de véhicules sans service à la clientèle de 22h00 à 07h00 ; les stations de lavage de véhicules avec services à la clientèle sont soumises au Règlement relatif aux heures d'ouverture des commerces ;
- d) d'utiliser sur le domaine privé des machines de chantiers produisant des nuisances sonores excédant les prescriptions fédérales ;
- e) de faire usage de tondeuses à gazon, de motoculteurs ou d'autres machines à moteur analogues :
 - les dimanches et les jours fériés ;
 - du lundi au vendredi de 12h00 à 13h00 et de 20h00 à 07h00 ;
 - le samedi, avant 08h00, de 12h00 à 13h00 et dès 18h00.
- f) de faire usage d'instruments de musique ou d'appareils sonores entre 22h00 et 07h00 en dehors de locaux fermés et dans la mesure où le bruit peut importuner autrui ;

- g) d'installer et/ou d'utiliser des appareils à ultrasons aux abords des écoles et des crèches, des places de jeux, des lieux de repos, des établissements publics ainsi que des hôpitaux et centres de santé ;
- h) d'organiser des manifestations provoquant des nuisances sonores sans autorisation du Conseil communal.

³ Les dispositions de l'article 12 let. a LACP (désordre ou tapage troublant la tranquillité publique) et de l'article 12 let. b LACP (ne pas prendre les mesures pour éviter que les cris d'animaux dont on a la garde n'importunent les habitants) ainsi que celles de la LPE et de l'OPB, sont réservées.

Art. 20 Sécurité et salubrité publiques

¹ Il est interdit, par un comportement personnel inadéquat, de mettre en danger la sécurité et la salubrité publiques, ainsi que la vie, la santé et les biens des administrés.

² Il est en particulier interdit :

- a) de laisser de la glace et des amas de neige sur des toits surplombant le domaine public ;
- b) de tirer, sans autorisation du Conseil communal ou de l'autorité cantonale ou préfectorale compétente, des coups de canon ainsi que des engins pyrotechniques dont la mise à feu est soumise à autorisation par la législation fédérale sur les substances explosibles, à l'occasion de fêtes ou de manifestations (par ex. le premier août et mariages) ;
- c) de tirer des engins pyrotechniques destinés au simple divertissement personnel sans autorisation préalable du Conseil communal ;
- d) de faire usage de lampions volants, aussi appelés lanternes du ciel ou flammeas ;
- e) de faire usage d'armes à feu, sans l'autorisation de la Police cantonale. La législation fédérale sur l'armée et l'administration militaire ainsi que celle sur les armes sont réservées ;
- f) de faire du feu sur le domaine public, en dehors des emplacements prévus à cet effet, sauf autorisation du Conseil communal ;
- g) d'uriner, déféquer ou de déposer des immondices sur le domaine public ;
- h) de poser des vases à fleurs ou d'autres objets sur les rebords des fenêtres, balcons ou corniches si toutes les précautions n'ont pas été prises pour éviter de gêner ou de blesser autrui ;
- i) d'épandre, du purin ou d'autres engrais nauséabonds le samedi, les dimanches et les jours fériés, sauf autorisation du Conseil communal ;
- j) de déposer en quelconque endroit des seringues ou d'autres objets dangereux ;
- k) de repousser de la neige sur la voie publique et d'y déverser celle des toits ;
- l) de manipuler des objets de façon à blesser autrui ;
- m) d'encombrer les abords des hydrantes, ainsi que les accès à des locaux du service de lutte contre l'incendie ;
- o) de laisser pousser des branches ou de laisser d'autres obstacles pouvant gêner la diffusion correcte de la lumière de l'éclairage public ;
- p) de laisser pousser des branches ou de laisser d'autres obstacles masquant la signalisation routière ou encombrant les voies de circulation ;
- q) d'organiser un lâcher de ballons sans autorisation du Conseil communal et de l'aérodrome militaire de Payerne ;
- r) de déverser de l'eau sur la voie publique en période de gel ;
- s) de nourrir, sauf exceptions octroyées par le Conseil communal, les oiseaux d'eaux sauvages et plus particulièrement les cygnes pour des raisons de salubrité publique ;

t) de déposer des papiers, flyers ou quelconque document publicitaire sur des véhicules, sauf pour les services publics.

³ Les trottoirs sis devant les bâtiments à front de rue, et les escaliers et accès pour piétons, doivent être nettoyés et débarrassés, par les soins et aux frais des propriétaires riverains, de la glace ou de la neige ainsi que de tout objet entravant le passage.

⁴ Les mesures de prévention et les interdictions prévues par la législation sur l'aménagement du territoire et les constructions, sur la protection de l'environnement, sur l'élimination des déchets, sur l'assurance immobilière, la prévention et les secours en matière de feu et d'éléments naturels, sur la protection des animaux, sur la circulation routière, sur les routes ainsi que sur la chasse, la protection des mammifères, des oiseaux sauvages et de leurs biotopes, sont réservées.

Art. 21 Moralité publique

¹ Il est interdit d'avoir sur le domaine public une conduite contraire à la moralité publique.

² Il est en particulier interdit :

- a) d'avoir un comportement prêtant à scandale ;
- b) d'être en état d'ébriété sur la voie publique ;
- c) de tenir des propos dégradants ou insultants que ce soit par des injures, des hurlements, des gestes obscènes et par des injonctions déplacées ;
- d) de se vêtir ou de porter visiblement des symboles à caractère haineux ou pornographique, des uniformes officielles impliquant une fonction institutionnelle ;
- e) d'afficher une nudité sur la voie publique ;
- f) d'exercer la prostitution de rue sur tout le territoire de la Commune.

³ En complément de la législation cantonale sur la prostitution, l'exercice de la prostitution de rue est interdit sur tout le territoire de la Commune.

⁴ Les dispositions du code pénal suisse concernant les infractions contre l'intégrité sexuelle, notamment celles réprimant l'exhibitionnisme ainsi que l'offre et l'exposition d'objets pornographiques sont réservées (cf. art. 187 à 200 CP).

CHAPITRE 4

Mesures administratives

Art. 22 Mesures ordinaires

¹ Le Conseil communal retire les autorisations accordées en vertu du présent règlement lorsque leurs titulaires ne remplissent plus les conditions de leur octroi ou contreviennent gravement ou à de réitérées reprises aux dispositions de la législation. Il peut également, selon les circonstances, prononcer des avertissements.

² En cas de violations des prescriptions de police administrative, le Conseil communal peut, selon les circonstances :

- a) avertir formellement le contrevenant ;

b) prononcer une amende pénale de droit communal conformément aux dispositions des articles 25 et 26 du présent règlement.

³ Pour faire exécuter ses décisions, le Conseil communal dispose des moyens prévus par le code de procédure et de juridiction administrative (exécution aux frais de l'administré ; exécution directe contre l'administré ou ses biens ; menace de l'art. 292 CP). En cas de nécessité, l'intervention de la Police cantonale peut être requise par l'intermédiaire du Préfet.

⁴ Les mesures administratives prévues par la législation cantonale spéciale sont réservées.

Art. 23 Etat de nécessité et flagrant délit de crime ou de délit

¹ Le Conseil communal peut prendre les mesures d'urgence nécessaires pour préserver, sur le territoire de la commune, la sécurité et l'ordre public d'un danger qui les menace d'une façon directe et immédiate (cf. art. 60 al. 3 let. e LCo). Les attributions de la Police cantonale sont réservées.

² Les dispositions du code de procédure pénale suisse (CPP) concernant l'arrestation, par des particuliers, en cas de flagrant délit de crime ou de délit, sont réservées (cf. art. 200 et 218 CPP).

CHAPITRE 5

Sanctions pénales

Art. 24 Sanctions

¹ Les infractions au présent règlement peuvent donner lieu à des amendes d'un montant de CHF 20.00 à CHF 1'000.00 (cf. art. 84 al. 2 LCo). Le Conseil communal les prononce en la forme de l'ordonnance pénale.

² Le condamné peut faire opposition par écrit auprès du Conseil communal dans les 10 jours dès la notification de l'ordonnance pénale ; en cas d'opposition, le dossier est transmis au juge de police (cf. art. 86 al. 2 et 3 LCo).

³ Les amendes d'ordre infligées en application de la législation fédérale sur la circulation routière sont réservées.

⁴ Le Conseil communal peut prononcer, en lieu et place de l'amende, l'exécution d'un travail d'intérêt général conformément aux dispositions du code pénal suisse. Il édicte les dispositions nécessaires concernant l'exécution du travail d'intérêt général (cf. art. 86b LCo).

Art. 25 Procédure

¹ Les dispositions de la loi sur les communes, de la loi sur la justice et du code de procédure pénale suisse s'appliquent à la répression des infractions de droit communal.

² Un montant de CHF 20.00 à CHF 1'000.00 est perçu à titre d'émolument de justice ; ce montant est calculé selon l'importance des opérations effectuées. Les débours sont payables en sus.

Art. 26 Droit cantonal et fédéral

Les contraventions de police prévues par la législation cantonale et fédérale sont réservées.

CHAPITRE 6
Dispositions finales**Art. 27** Abrogation

Le règlement général de police de la Commune d'Estavayer du 1^{er} mai 2018 est abrogé.

Art. 28 Entrée en vigueur

Le présent règlement entre en vigueur dès son approbation par la Direction de la sécurité, de la justice et du sport.

Adopté par le Conseil général du 28 juin 2023

Le Secrétaire

Armand Villadoniga

Le Président

Nicolas Giacomotti

Approuvé par la Direction de la sécurité, de la justice et du sport, le

Le Conseiller d'Etat, Directeur

Romain Collaud



CH-3003 Berne SPR;

POST CH AG

M. Josua Robert-Nicoud
Juriste
Secrétariat général
Administration communale
Rue Hôtel de Ville 11 / CP 623
1470 Estavayer-le-Lac

Par e-mail : J.robert-nicoud@estavayer.ch

Numéro du dossier : PUE-55-144

Votre référence :

Berne, le 15 décembre 2022

Règlement de police – Estavayer-le-Lac

Monsieur,

Par la présente, nous nous permettons de revenir sur votre courriel du 16 novembre et son annexe nous transmettant pour consultation le projet de règlement de police de la Ville d'Estavayer-le-Lac. Nous pouvons nous prononcer comme suit :

Dans la mesure où le projet de Règlement général de police de la Ville d'Estavayer-le-Lac que vous nous avez soumis concerne des dispositions générales, mais non pas les tarifs proprement dits, nous n'avons pas de remarques à formuler. Nous vous prions, par contre, de bien vouloir nous soumettre le moment venu les nouveaux tarifs avant leur approbation, conformément à l'article 14 de la loi fédérale sur la surveillance des prix (LSPr – RS 942.20).

Surveillance des prix SPR
Catherine Josephides Dunand
Einsteinstrasse 2
3003 Berne
Tél. +41 58 462 21 01
catherine.josephidesdunand@pue.admin.ch
<https://www.preisueberwacher.admin.ch/>



En vous remerciant de prendre bonne note de ce qui précède et en vous remerciant pour votre confiance, nous vous adressons, Monsieur, nos meilleures salutations.



Stefan Meierhans
Surveillant des prix